КНИГА

«ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ»

/// НАВЕДИТЕ КАМЕРУ НА QR-КОД

2021

СОДЕРЖАНИЕ:

Предисловие.....3

Введение.....4-6

Глава 1. Анализ замещения женщинами и мужчинами государственных должностей и должностей гражданской службы в России 7-11

Глава 2. Исследование положения женщин и мужчин на рынке Труда в России.....12-17

Глава 3. Обзор различий в оплате труда между мужчинами и женщинами в России.....18-21

Заключение 22-23

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данная книга посвящена анализу данных официальной статистики с целью оценки положения женщин в экономике современной России, а также возможности их участия в решении ключевых задач развития общества путем представленности в органах государственной власти на разных уровнях управления, поскольку проблема гендерного неравенства наиболее явно проявляется в политике

При подготовке данной книги членами правозащитной инициативы «Equality now» были изучены и проанализированы данные Росстата, публикации ученых, занимающихся исследованием данной проблемы, материалы авторитетных международных организаций.

По результатам изученных и проанализированных материалов мы попытались охарактеризовать положение женщин на российском рынке труда и в органах государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Данная книга является вкладом инициативы «Equality now - Равенство сейчас» в общее движение за преодоление гендерного неравенства, она будет интересна всем кто интересуется данной проблематикой.

Приглашаем Вас посетить официальный сайт инициативы «Equality now – Равенство сейчас» сайт https://equalitynow.ru/. Мы всегда стараемся просвещать наших читателей в области вопросов гендерного равенства, прав женщин, ЛГБТ+ сообщества и других дискриминационных групп.

Команда правозащитной инициативы

«Equality now – Равенство сейчас»

ВВЕДЕНИЕ

Проблема неравных прав женщин по сравнению с мужчинами активно обсуждается политиками и обществом, изучается исследователями разных отраслей знаний. Значительный импульс исследованию этой проблематики был дан IV Всемирной конференцией по положению женщин, прошедшей в 1995 г. в Пекине и провозгласившей план действий по преодолению гендерного неравенства.

Международные организации разрабатывают методики для сопоставления различных стран между собой и активно изучают положение женщин в разных государствах мира. С 1995 г. такие исследования проводит ООН в рамках Программы развития. Ежегодно осуществляется ранжирование стран мира по величине Индекса гендерного равенства (The Gender Equity Index). Методика расчета этого индекса основывается на количественной оценке достигнутого уровня равноправия полов по следующим направлениям: охрана репродуктивного здоровья, гражданские права и возможности, положение на рынке труда. По данным последнего тематического доклада ООН по итогам 2019 г., речь идет о рейтинге стран мира по индексу гендерного неравенства (United Nations Development Programme: Gender Inequality Index 2020), лидерами по обеспечению гендерного равенства выступают Швейцария (1-ое место), Дания (2-ое место), Швеция (3-ье место), Нидерланды (4-ое место), Бельгия (5-ое место), Норвегия (6-ое место), Финляндия (7-ое место) - в этих государствах индекс гендерного равенства (понимаемого как отклонение от гендерного паритета) не превышает 0,047. Россия, согласно данному рейтингу занимает 50-е место, с индексом – 0,225, по соседству с Кувейтом и Арменией.

Другое исследование ежегодно (с 2006 г.) проводит Всемирный экономический форум (ВЭФ). На основе Индекса гендерного разрыва формируется рейтинг. Индекс рассчитывается по 14 показателям, характеризующим основные сферы жизнеобеспечения: здоровье, образование, занятость и карьера, политические права и возможности. Согласно данным опубликованным в апреле 2021 года, Россия в рейтинге стран мира по индексу гендерного разрыва (World Economic Forum: Global Gender Gap Report 2021) находится на 81-м месте со значением индекса гендерного равенства 0,708 по соседству с Танзанией и Вьетнамом.

Как следует из доклада, Российская Федерация преодолела 70,6% гендерного разрыва. Российские женщины в среднем более образованны, чем мужчины, и живут дольше, но редко достигают руководящих должностей. Девяносто один процент женщин посещают среднюю школу (по сравнению с 90,4% мужчин), 89% женщин-выпускников средней школы обучаются в высших учебных заведениях по сравнению с 75% мужчин, и продолжительность здоровой жизни женщин почти на 8 лет больше, чем у мужчин. Кроме того, женщин, имеющих докторскую степень, почти

столько же, сколько мужчин (64% против 66%). Учитывая эту квалификацию, российские женщины не только участвуют в рабочей силе на высоком уровне (68,9% находятся на рынке труда), но и работают на квалифицированных должностях в большей степени, чем мужчины (62,3 процента профессиональных и технических работников составляют женщины). Однако, несмотря на их средний уровень квалификации, женщины по-прежнему подвергаются финансовому ущемлению: до сих пор было закрыто 71,2% разрыва в заработной плате и 57,9% разрыва в доходах.

Из числа стран - бывших участников СССР наиболее высокие позиции в мировом рейтинге по индексу гендерного равенства занимают Литва (8-е место), Латвия (20-е), Молдова (29-е место), Беларусь (32-е), Казахстан (79-е). Опережают Российскую Федерацию такие страны, как – Намибия и Руанда и даже мусульманская страна - ОАЭ, для которой характерны культурные особенности во взаимоотношении полов и в которой действуют строгие религиозные ограничения для женщин.

Отметим, что исследование проведено среди 156 государств, и исходя из его результатов в мире всего 9 стран, в которых значение этого индекса превышает 0,8: Исландия, Финляндия, Норвегия, Новая Зеландия, Швеция, Намибия, Руанда, Литва, Ирландия. Максимальное значение индекса - 0,892 (Исландия).

Положение на рынке труда во многом определяется образованием. Поэтому исследователями гендерного неравенства в экономике активно анализируются возможности представителей разного пола в сфере образования и влияние последнего на дальнейшую жизнь мужчин и женщин в разных странах. В этом контексте предметом изучения выступают: различия в жизненных приоритетах мужчин и женщин, в отношении представителей гендерных групп к значимости образования в системе ценностных ориентаций; особенности целевых установок мужчин и женщин в сфере образования, модели поведения гендерных групп в ходе образовательного процесса.

Исследователи в данной области отмечают высокую степень активности молодых женщин в стремлении получить хорошее образование за рубежом - именно на них приходится основной поток обучающихся по гуманитарным направлениям. По мнению специалистов, в России для решения этой проблемы многое было сделано в советский период, однако о реальном равноправии говорить пока рано.

Следует отметить, что в последние годы чаще стали появляться исследования, посвященные сглаживанию необоснованных различий между мужчинами и женщинами на рынке труда. Многие исследователи говорят о значительном сокращении в последние годы различий в оплате труда мужчин и женщин. Основываясь на анализе большого числа показателей, характеризующих

положение мужчин и женщин в экономике, мы выявили главные факторы, обусловливающие различия в уровне занятости и оплате труда представителей разного пола в России.

Необходимо обратить внимание на, что одно из наиболее явных проявлений гендерного неравенства - различная степень участия мужчин и женщин в принятии ключевых для страны решений и управлении государством. Активно эта проблема изучается за рубежом. Вопросы гендерного равенства в органах законодательной и исполнительной власти исследовали Р. Бин, Дж. Брунелли, А. Пуджотто, П. Веронези. Из числа отечественных ученых вопросы, связанные с присутствием женщин в российской экономике и политике, изучают Г. Ф. Беляева, Г. А. Борщевский, А. В. Кочетков, А. Г. Лыска, Д. И. Постнова, Е. И. Якушкина и др.

В частности, А. А. Пологих (Российский университет дружбы народов, г. Москва) отмечает рост активности женщин и расширение их возможности участия в управлении бизнесом и решении проблем общества. В ряде публикаций доказывается, что на положение женщин на рынке труда значительное влияние оказывают народные и религиозные традиции и устои. Исследователи обращают внимание на то, что при переходе к рыночной форме хозяйствования возникли и другие проблемы, связанные с объективно существующими особенностями поведения представителей разного пола.

Сложность проблемы гендерного равноправия, неоднозначность ее проявления в различных сферах жизнедеятельности требует проведения всесторонних детальных исследований. Положение женщин в экономике меняется и по мере изменений экономической системы, скорость которых в России в последние годы существенно возросла. Это вызывает необходимость мониторинга ситуации в целях предотвращения или снижения негативных последствий, связанных с нарушением прав женщин в экономической сфере.

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ ЗАМЕЩЕНИЯ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ И ДОЛЖНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

Изученный нами анализ данных Росстата показал, что по состоянию на конец октября 2016 г. на государственных должностях и должностях гражданской службы в Российской Федерации состояли 546,3 тыс. женщин, мужчин было в 2,6 раза меньше.

В органах государственной власти на разных уровнях управления гендерный состав характеризуется следующим образом: в федеральных государственных органах мужчины составляют 28%, на региональном уровне – 29%, в представительных и исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований - 24 %. То есть численность женщин в государственных органах на всех уровнях управления в 3 раза больше. Удельный вес женщин от общей численности занятых этим видом деятельности - один из самых высоких в российской экономике. В 2016 г. доля женщин среди занятых в экономике России в среднем была равна 48 %. Более высоким рассматриваемый показатель был только в организациях гостинично-ресторанного бизнеса, а также в учреждениях образования, здравоохранения и социальных услуг.

Среди государственных должностей и должностей гражданской службы наименее привлекательны для мужчин органы судебной власти субъектов Федерации - на этом уровне представители сильного пола занимают всего 14 % должностей. Наибольший интерес вызывает государственная служба на высшем уровне управления - в органах законодательной власти федерального уровня мужчины трудятся на 45 % должностей.

20 лет назад на государственных должностях и должностях гражданской службы в нашей стране женщин тоже было в 2,6 раза больше, чем мужчин, но распределение по направлениям и

уровням власти существенно изменилось. За 1999-2016 гг. увеличился удельный вес женщин в органах законодательной власти, судах и прокуратуре; уменьшение доли женщин отмечается в этот период в органах исполнительной власти.

На уровне субъектов Федерации произошли еще более значительные изменения: в 3 раза уменьшилась доля мужчин в региональных органах судебной власти, на 10 показателей - в региональных законодательных собраниях, на 2,5 показателя - в органах исполнительной власти (табл. 1).

Преобладание женщин характерно для всех категорий государственных и гражданских должностей в России. На государственных должностях женщины составляют 59 % численного состава, на должностях гражданской службы - 73 % общей численности. Больше всего женщин среди обеспечивающих специалистов (86 %). 72 % специалистов - тоже женщины. В категориях руководителей и их помощников женщины составляют 63 и 80 % соответственно.

Наибольший интерес у мужчин вызывает служба на государственных должностях и должностях гражданской службы в федеральных структурах федеральных органов. Это касается всех ветвей власти: в федеральных органах законодательной власти мужчины замещают 45 % должностей, в федеральных органах исполнительной власти – 43%, в федеральных органах судебной власти и прокуратуры - 31 %.

Таким образом, в органах государственной власти всех ветвей и уровней по всем категориям государственных должностей и должностей гражданской службы в России женщин работает значительно больше, чем мужчин. Однако если рассматривать распределение мужчин и женщин по группам должностей, то отчетливо прослеживается закономерность - чем ниже должность (а, следовательно, и заработная плата), тем больше женщин ее занимает. Касается это всех категорий должностей (табл. 1).

В высших органах государственной власти России женщин мало. В Совете Федерации Российской Федерации из 169 представителей органов власти субъектов Федерации женщин всего 30 чел. (18 % от общей численности сенаторов). Среди представителей исполнительных органов сласти субъектов Федерации женщин больше, чем среди представителей законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации (2018 г.).

Таблица 1. **Женщины и мужчины, замещавшие государственные должности и должности гражданской службы, по ветвям власти и уровням управления, на 1 октября 2016 г.,** %

Показатель	Законодательная власть		Исполнительная власть		Судебная власть и прокуратура	
	женщины	муж-чины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Государственные должности и должности гражданской службы	62,4	37,6	70,5	29,5	80,0	20,0
В том числе:						
в федеральных органах	55,5	44,5	70,8	29,2	78,7	21,3
Из них на:						
федеральном уровне	55,5	44,5	56,9	43,1	69,3	30,7
региональном уровне	–	–	71,9	28,1	78,8	21,2
уровне субъектов Российской Федерации	65,2	34,8	69,5	30,5	85,7	14,3

В состав депутатов Государственной Думы Российской Федерации созыва 2016-2021 гг. входит 71 женщина (16 % от общей численности депутатского корпуса), в том числе 63 - из партии «Единая Россия». Удельный вес женщин в составе депутатского корпуса этой партии - 18,5 %. По 3 женщины вошли во фракции КПРФ и «Справедливая Россия» (7 и 13 % от общей численности фракций соответственно), 2 женщины - во фракцию ЛДПР (5 % от общей численности фракции).

Согласно данным Межпарламентского союза, ранжирующего страны мира по представленности женщин в законодательных органах государств, в 2019 г. Россия заняла по этому показателю 130-е место. В исследовании приняли участие 193 страны.

По сравнению с 2004 г. ситуация немного улучшилась. В Государственной Думе Российской Федерации созыва 2004-2009 гг. женщин было 44 чел. (10 % от общей численности депутатов), в том числе по фракциям: от «Единой России» - 28 чел. (9 % от численного состава депутатов этой партии), от КПРФ - 6 (12 %), от «Родины» - 4 (12 %), от ЛДПР - 2 чел. (6 % депутатского корпуса).

В последние годы немного больше женщин стало среди дипломатов, представляющих нашу страну за рубежом: в 2010 г. их было менее 11%, в 2017 г. – 16%.

В российских регионах ситуация в части гендерного представительства во власти сильно различается. По данным Росстата, в 2010 г. удельный вес женщин в законодательных органах государственной власти субъектов Федерации в среднем по стране составлял 12 %. По регионам

показатель варьировался от 2 % в Тамбовской и Челябинской областях и Пермском крае до 42 % в Чукотском автономном округе. В законодательных собраниях Пензенской и Магаданской областей женщины в том созыве не были представлены.

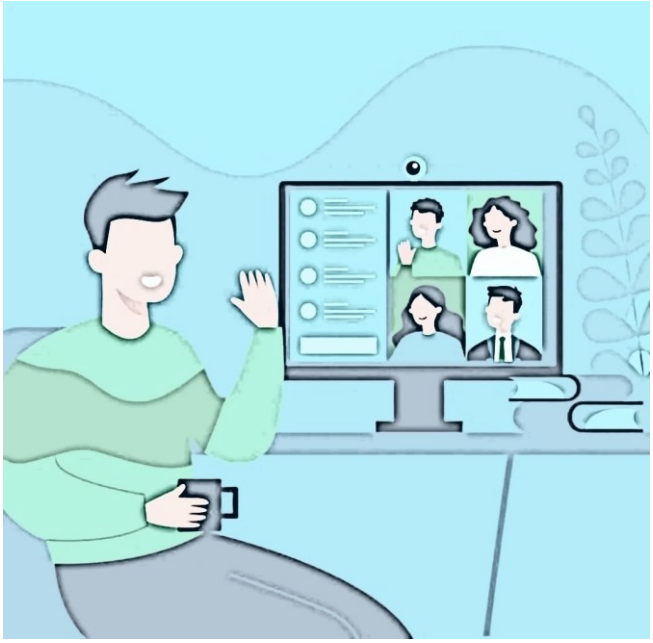
В более поздних изданиях Росстата данные по регионам не приводятся. Отсутствие официальной информации вынуждает нас обращаться к другим источникам. Так, «Новой газетой» в 2019 г. было проведено исследование о положении женщин во власти в нашей стране. Анализировалась официальная информация об участии женщин в качестве кандидатов в депутаты в выборах, прошедших в период 2013-2017 гг. Результаты исследования показали, что в 2019 г. в законодательных собраниях регионов женщин было не более 15 % от общей численности парламентариев. С 2010 г. на разных уровнях управления прошло много выборов, но ситуация изменилась незначительно. Один из самых высоких в России уровней гендерной представленности в региональных органах государственной власти отмечается в г. Москве - около 40 %. Однако в большинстве субъектов Федерации удельный вес женщин во властных структурах гораздо меньше, а в некоторых регионах они совсем не представлены в законодательной власти.

Россиянки стали политически более активными. Среди участников конкурса «Лидеры России» много женщин: среди дошедших до финала в 2019 г. 15 % - женщины, среди победителей - около 13 %. В выборах разных уровней женщины тоже стали участвовать чаще, однако до победы они редко доходят. По результатам упомянутого выше исследования «Новой газеты», на выборах в региональные парламенты в общем числе кандидатов женщины составляют 26 %, но их представительство в законодательных собраниях субъектов Федерации оценивается только в 2 %.

Сравнение с другими странами показывает, что процесс ликвидации тендерной асимметрии в российской политике идет медленно. Например, в США прорыв в этой сфере был достигнут в 1971-1989 гг. В течение этого периода представительство женщин в законодательных собраниях штатов значительно расширилось и достигло 16 %. Уже в конце XX в. в составе Конгресса США

было 12 % женщин, в законодательных органах власти штатов - 22, в губернаторском корпусе - 6; 36 % постов вице-губернаторов тоже занимали женщины.

Можно предположить, что такое распределение мужчин и женщин по государственным (муниципальным) должностям и должностям гражданской (муниципальной) службы в России во многом связано с заработной платой. Однако на сайте Росстата сведений о величине заработной платы рассматриваемой категории занятого населения с такой же детализацией, с какой приведены данные об их численности, найти не удалось. Среднемесячная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере государственного управления, обеспечения военной безопасности и социального обеспечения, всего на 9 % выше среднего показателя в экономике страны. Хотя когда депутаты публикуют декларации о доходах, ситуация выглядит иначе. По данным «Новой газеты», мужчины - депутаты региональных законодательных органов власти в среднем декларируют годовой доход в размере 14 млн руб., женщины - 5 млн руб.



Проведенный анализ показал, что в органах государственной власти всех ветвей и уровней по всем категориям государственных должностей и должностей гражданской службы в нашей стране женщин значительно больше, чем мужчин. Женщины преобладают и среди работников, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Федерации. Однако гендерное неравенство исключать нельзя. В составе Федерального Собрания Российской Федерации женщин всего 16 %. Это гораздо меньше провозглашенного Пекинской конференцией по положению женщин (1995 г.) 30-% представительства женщин в органах государственной власти.

Более глубокий анализ гендерных проблем во власти затруднен недостаточностью информации. Отечественное статистическое ведомство публикует только данные о численном составе работников органов власти и их распределении по ветвям власти, уровням управления, категориям и группам должностей, уровню образования и направлениям подготовки. Сведения о заработной плате мужчин и женщин, замещавших государственные должности и должности гражданской службы, в открытых источниках отсутствуют. Именно с этим и могут быть связаны основные проблемы.

ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН НА РЫНКЕ ТРУДА В РОССИИ

Данные по экономике в целом более открыты. Основания к тому, чтобы предположить неравное положение мужчин и женщин в сфере труда в нашей стране, дают результаты проведенного Федеральной службой государственной статистики (Росстатом) комплексного наблюдения условий жизни населения. Согласно полученным данным, распределение женщин по степени удовлетворенности наиболее важным для большинства занятых по найму россиян аспектом трудовой деятельности - величиной заработной платы -сильно отличается от распределения мужчин: выразивших полное удовлетворение этим аспектом своей трудовой деятельности среди мужчин было 40 %, среди женщин - 34 % (табл. 2).

Т а б л и ц а 2. **Удовлетворенность женщин и мужчин величиной заработной платы на своей основной работе, 2016 г. по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения,** в % к итогу

Показатель	Женщины	Мужчины	Городское население		Сельское население	
			женщины	*мужчины*	*женщины*	*мужчины*
Лица в возрасте 15 лет и более, занятые в экономике, всего	100	100	100	100	100	100
вполне удовлетворены	34,2	40,3	34,8	41,1	31,6	37,3
не вполне удовлетворены	52,0	48,8	51,7	48,3	53,3	50,3
совсем не удовлетворены	13,5	10,5	13,1	10,1	14,9	12,1

Примечательно, что удовлетворенность другими аспектами своей работы (надежность работы, выполняемые обязанности, режим работы, условия труда и др.) у женщин выше, чем у мужчин. Это важное обстоятельство не позволяет предположить излишнюю требовательность к условиям оплаты труда со стороны слабого пола.

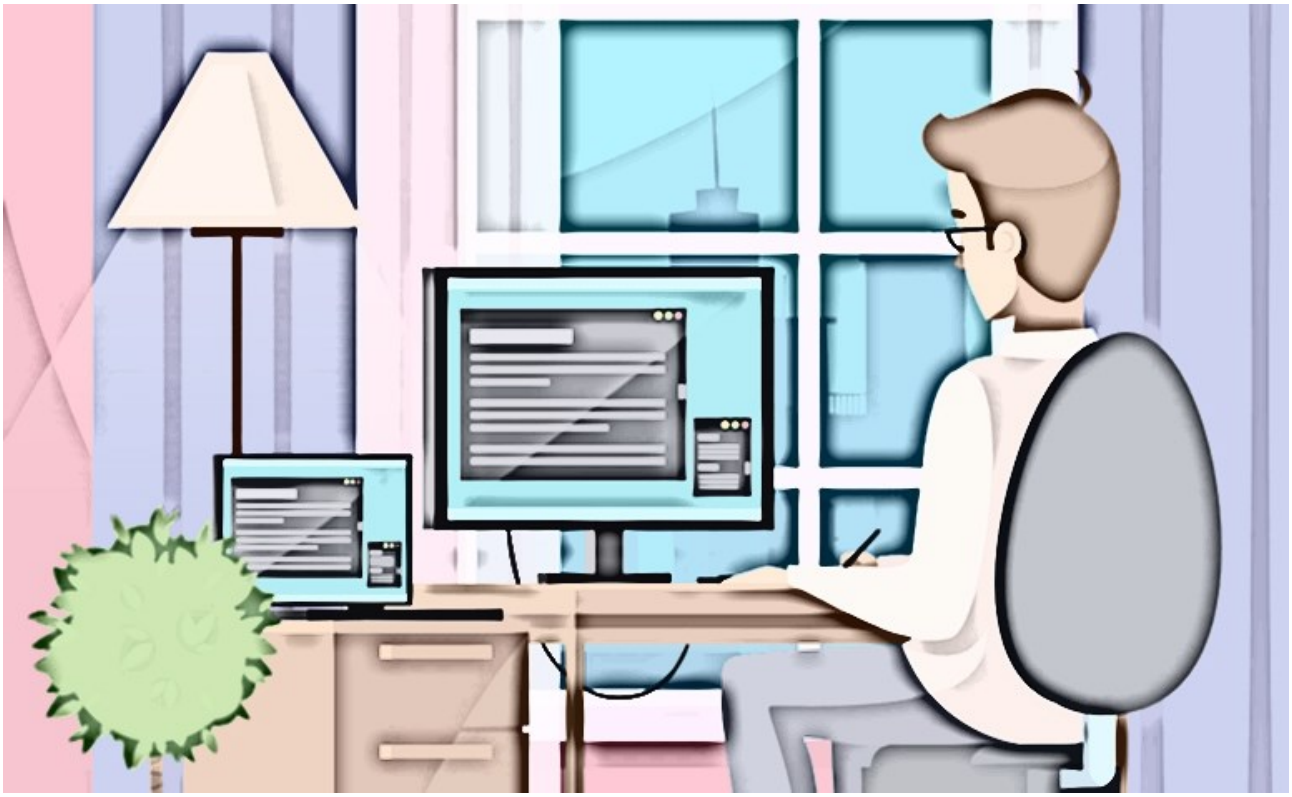
Основываясь на данных официальной статистики, проведем анализ положения женщин на рынке труда в России.

Данные статистики показывают, что уровень занятости женщин в России существенно ниже, чем мужчин (табл. 3). Однако это нельзя считать проявлением гендерного неравенства. Рассматриваемый показатель сильно зависит от демографической ситуации и пенсионного законодательства. Женщины в России живут дольше: в 2018 г. средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин была на 10,1 года меньше, чем женщин (67,75 и 77,82 года соответственно).

Т а б л и ц а 3. **Уровень занятости и уровень безработицы по полу,** %

Год	Уровень занятости	Уровень безработицы	овень зарегистрированной безработицы
Всего			
2017	59,5	5,2	1,0
2018	59,8	4,8	0,9
Мужчины			
2017	67,5	5,4	0,9
2018	67,8	4,9	0,8
Женщины			
2017	52,8	5,0	1,1
2018	53,2	4,7	1,0

Уровень занятости населения рассчитывается как отношение численности занятого населения в возрасте 15 лет и старше к общей численности населения в этом возрасте. На 1 января 2019 г. в России в возрасте, принятом для расчета показателей рынка труда в связи с ежегодным изменением границ пенсионного возраста, насчитывалось 54 782,2 тыс. мужчин и 66 056 тыс. женщин. На пенсию женщины в нашей стране уходят на 5 лет раньше, чем мужчины, что сказывается на величине рассматриваемого показателя.



Об отсутствии распространенной дискриминации женщин при трудоустройстве говорит тот факт, что уровень безработицы среди женщин в России ниже, чем среди мужчин, хотя женщин в возрасте 15 лет и старше в нашей стране почти на 21% больше, чем мужчин. Об отсутствии массовых нарушений прав женщин в трудовой сфере говорят и результаты упомянутого выше исследования Росстата, согласно которому удовлетворенность женщин различными аспектами своей работы выше, чем у мужчин.

Частные случаи дискриминации по полу исключать все же нельзя (например, сложно найти работу беременным женщинам). Могут нарушаться права не только женщин, но и мужчин. Последние имеют на рынке труда ряд объективных преимуществ перед женщинами: не прерывают трудовую деятельность в связи с рождением детей, реже допускают перерывы в работе в связи с болезнью детей, более мобильны и готовы к изменению режима работы, увеличению продолжительности рабочего дня и иным действиям в случае возникновения острой производственной необходимости и др.

С другой стороны, с мужчинами на работе тоже могут быть связаны схожие и даже более сложные проблемы. Так, по признанию бывшего Министра здравоохранения России В. Скворцовой, основная причина смертности российских мужчин в трудоспособном возрасте - широкое распространение в стране алкоголизма, что может приводить к внеплановым перерывам в работе, повышению уровня производственного травматизма, ухудшению микроклимата в коллективе и другим негативным последствиям. Каждый работодатель при найме сотрудника рассматривает эти и другие обстоятельства, связанные с различиями в трудовом потенциале мужчин и женщин.

Уровень зарегистрированной безработицы среди женщин на 25 % выше, чем среди мужчин. На наш взгляд, во многом это объясняется тем, что мужчины в меньшей степени готовы обращаться в государственную службу занятости, чем женщины. Среди занятых в неформальном секторе также преобладают мужчины. Органы статистики оценивают численность занятых в теневой экономике россиян в 13,3 млн чел., из которых 56 % - представители сильного пола (2017 г.). По этой причине не все могут рассчитывать на пособие по безработице, а значит, и не регистрируются на бирже труда. Кроме того, в рабочее время занятые в неформальном секторе, как правило, не могут регулярно посещать органы государственной службы занятости, как этого требует российское законодательство.

Анализ изменения половой структуры занятых в российской экономике по различным видам экономической деятельности в 2000-2015 г. тоже не дает оснований предположить широкое распространение дискриминации по полу при приеме на работу. Постепенное уменьшение удельного веса женщин в промышленности, сельском и лесном хозяйстве, строительстве, транспорте и связи отчасти можно считать оправданным заботой об их здоровье. Труд на предприятиях этих отраслей нередко квалифицируется как тяжелый и напряженный, осуществляется в опасных и вредных условиях, что особенно губительно сказывается на женском организме. В российской экономике можно считать небезопасными 56 % рабочих мест в сельском и лесном хозяйстве, а также в организациях, занятых охотой, рыболовством и рыбоводством, 94 - в добывающей промышленности, 67 - на предприятиях обрабатывающих производств, 51 - в организациях, занятых обеспечением электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха, 62 - в сфере обеспечения водоснабжения, водоотведения, сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, 64 - в строительстве, 63 % - на предприятиях, осуществляющих транспортные перевозки и хранение грузов.

В данной ситуации можно пожелать, чтобы до тех пор, пока в этих отраслях не будут гуманизированы условия труда, женщин на таких работах было как можно меньше. Хотя в этом случае речь может идти о дискриминации в отношении мужчин.

Возвращаясь к распределению мужчин и женщин по видам экономической деятельности, заметим, что сильные изменения в составе работающих по полу характерны для науки, удельный вес мужчин в которой значительно возрос, что следует оценить положительно, поскольку в такого рода деятельности мужчины более продуктивны, что подтверждается значительным

преобладанием мужчин среди нобелевских лауреатов.

Вызывает вопросы зафиксированное статистикой в 2000-2015 гг. небольшое сокращение (на 6 %) доли женщин в организациях такого традиционно относимого к «женским» видам деятельности, как гостиницы и рестораны, и значительный рост (на 19 %) удельного веса женщин в органах государственного управления и обеспечения военной безопасности, традиционно считающихся «мужскими».

Распределение мужчин и женщин по основным группам занятий свидетельствует о том, что мужчины преобладают среди представителей следующих профессий: операторы производственных установок и машин, сборщики и водители, квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий, что вполне оправдано в связи со спецификой этих видов деятельности.

Нельзя расценить как проявление гендерного неравенства и то обстоятельство, что в России среди руководителей мужчин заметно больше, чем женщин. Представляя женскую часть занятого в российской экономике населения, осмелимся утверждать, что далеко не каждая женщина ради карьеры руководителя, деятельность которого, как правило, носит ненормированный по времени характер, сопряжена с многочисленными командировками, готова пожертвовать другими

сторонами своей жизни (семьей, рождением и воспитанием детей). Те женщины, которые добились значительных профессиональных достижений, статистически отображаются в категории «специалисты высшего уровня квалификации». Среди них женщины составляют 64 % (это даже больше, чем доля мужчин в составе руководителей - 58 %).

Таким образом, на основе вышеизложенного можно утверждать, что при приеме на работу в российские организации гендерное неравенство не имеет явно выраженного проявления, хотя исключать частные случаи нельзя. Безработица среди женщин меньше, чем среди мужчин. Как правило, не испытывают женщины и препятствий для карьерного роста. Содержание и условия труда, возможность профессиональной самореализации и моральную удовлетворенность от своего труда женщины оценивают выше, чем мужчины.

ГЛАВА 3. ОБЗОР РАЗЛИЧИЙ В ОПЛАТЕ ТРУДА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ В РОССИИ

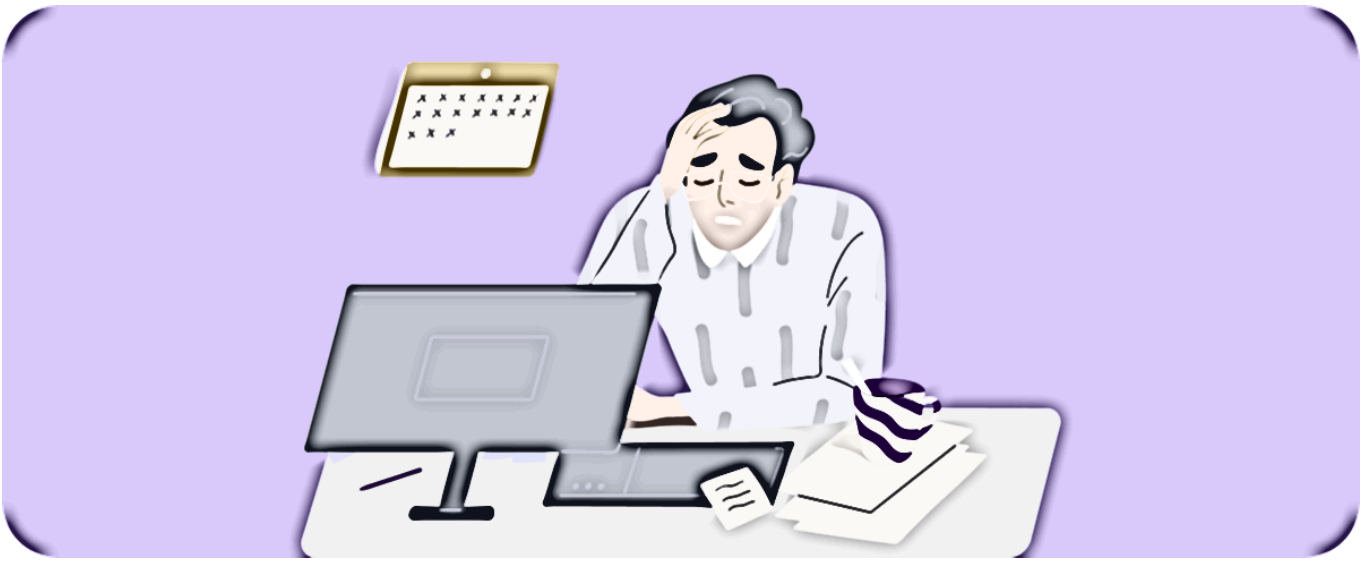
Следует отметить, что меньшую, чем мужчины, удовлетворенность женщины выражают только по поводу одного аспекта трудовой деятельности - заработной платы.

Неравенство полов в России в части оплаты труда проявляется сильно. Во всех без исключения отраслях средняя начисленная заработная плата женщин меньше, чем мужчин. Такое соотношение наблюдается даже в отраслях бюджетной сферы, где применяются единые подходы к оплате труда. Возможно, это связно с тем, что здравоохранение и образование не привлекательны для мужчин (об этом свидетельствует показатель их удельного веса в составе занятых - около 20 %, 2017 г.) и они занимают в этих организациях в основном руководящие должности (табл. 4).

Таблица 4. **Средняя начисленная заработная плата женщин и мужчин по данным выборочного обследования организаций, октябрь 2017 г.,** %

Вид экономической деятельности	Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин	Удельный вес женщин в общей численности работников
1	2	3
Всего	71,7	53,9
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	83,1	36,5
полезных ископаемых	73,4	19,8
Обрабатывающие производства	76,8	37,7
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	86,5	30,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	83,4	32,6
Строительство	95,7	17,8
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	75,2	55,8
Транспортировка и хранение	72,1	35,0
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	80,7	67,2
Деятельность в области информации и связи	78,9	44,4
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	85,6	45,2

Деятельность профессиональная, научная и техническая	75,1	47,9
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	86,1	33,3
Образование	93,0	80,1
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	88,8	79,9
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	75,3	62,6



Наибольший разрыв в оплате мужского и женского труда зафиксирован в организациях, занятых транспортировкой и хранением, добычей полезных ископаемых, что следует признать вполне оправданным. Можно предположить, что женщины в этих отраслях выполняют неключевые функции. Не представляются обоснованными различия в оплате труда мужчин и женщин в таких сферах, как оптовая и розничная торговля, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Различия в оплате труда мужчин и женщин отмечаются во всех без исключения категориях персонала. Средняя заработная плата мужчин - представителей рабочих профессий в 1,6 раза больше; занимающих должности руководителей и специалистов - в 1,5 раза; других служащих - в 1,4 раза больше, чем женщин на равноценных должностях.

Наибольшие различия в оплате труда мужчин и женщин в России характерны для категории специалистов среднего звена - отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составляет менее 59 %. Мужчины, занимающие должности специалистов высшей квалификации, зарабатывают в 1,4 раза больше, чем занятые таким же трудом женщины. Только

квалифицированный труд женщин, занятых в сельском хозяйстве, оплачивается в среднем немного выше, чем мужчин.

Вряд ли выявленные различия в оплате труда мужчин и женщин в России можно признать обоснованными, поскольку уровень образования последних существенно выше, чем мужчин: в 2018 г. удельный вес занятых в экономике женщин, имеющих высшее образование, был почти на 9 раз больше, чем среди работающих мужчин; в группе специалистов со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена - на 8 раз больше, чем среди мужчин.

Неравенство полов проявляется и в том, что российские женщины, имеющие высшее образование, зарабатывают в среднем в 1,5 раза меньше, чем высокообразованные мужчины. Среди работающих со средним профессиональным образованием различия в оплате труда между

представителями разных полов составляют 1,4 раза, с начальным профессиональным и общим средним образованием - 1,6 раза, основным общим образованием - 1,5 раза, среди граждан, не имеющих общего среднего образования - 1,6 раза.

Огромный разрыв в оплате труда мужчин и женщин, имеющих одинаковое образование, характерен практически для всех основных групп занятий: руководителей; специалистов высшего и среднего уровня квалификации; служащих, занятых подготовкой и оформлением документации, учетом и обслуживанием; работников сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности; квалифицированных рабочих промышленности, строительства, транспорта и рабочих родственных занятий; операторов производственных установок и машин, сборщиков и водителей; неквалифицированных рабочих. В некоторых случаях различия составляют 2 и более раза. В частности, это касается специалистов среднего уровня квалификации, имеющих общее среднее образование и не имеющих основного общего образования.

Больше, чем мужчины, женщины зарабатывают только выполняя квалифицированную работу в организациях сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства. Такое соотношение распространяется на все группы работников, выделенных по уровню образования, за исключением лиц, не имеющих основного общего образования.

Можно было бы предположить, что мужчины больше работают, продолжительность их рабочего дня (недели) больше, что отражается и на величине их заработной платы. Однако официальная статистика эту гипотезу не подтверждает. В 2017 г. по большинству групп занятий продолжительность фактически отработанной рабочей недели мужчин была всего на 0,6 - 0,8 ч больше, чем женщин. Наибольшие различия в величине отработанного рабочего времени мужчин и женщин характерны для категории специалистов высшего уровня квалификации в сфере здравоохранения (1,8 ч), в области права, гуманитарных областей, культуры (1,3 ч).

Таким образом, вышеуказанный анализ показывает, что при приеме на работу гендерное неравенство не имеет особо четкого яркого проявления, однако в оплате труда неравенство полов выражено очень сильно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное закрепление права не всегда гарантирует возможность его реализации человеком. Нередко на практике этого не происходит. Нарушение прав человека может носить явный или скрытый характер. В случае открытого препятствования реализации человеком его прав запускаются механизмы судебной защиты. Гораздо сложнее выявить и противостоять нарушениям, не имеющим внешнего проявления. К числу таких можно отнести проблему гендерного неравенства в сфере экономики. В России крайне редко фиксируются случаи нарушения прав женщин при приеме на работу. Де-факто вытеснение женщин из ряда отраслей отражают сводные данные статистики, фиксируя изменения в составе работающих по полу.

В данной книге мы попытались изучить ситуацию в части соблюдения гендерного равенства на рынке труда, включая участие женщин в управлении государством путем замещения должностей государственных служащих в органах власти всех уровней управления.

Источником фактической информации при проведении анализа послужили данные Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов. После присоединения к «Платформе действий» IV Всемирной конференции по положению женщин (г. Пекин, 1995 г.) российское статистическое ведомство стало регулярно публиковать материалы национальной гендерной статистики. Одно из наиболее полных изданий - статистический сборник «Женщины и мужчины России». Однако данных, представленных в нем, недостаточно для обстоятельного анализа положения женщин во власти. В частности, сборник не содержит сведений о заработной плате мужчин и женщин в сфере государственного управления.

Другая проблема при подготовке нами данной книги заключалась в том, что данные Росстата усреднены. Информация об участии женщин в государственном управлении по регионам не публикуется статистическим ведомством с 2010 г., поэтому сложно анализировать ситуацию в динамике.

Статистические данные характеризуют количественную сторону изучаемых процессов. Отчасти восполнить недостаток статистической информации позволяют социологические исследования. В работе над данной книгой использованы результаты проведенного Росстатом комплексного наблюдения условий жизни населения, а также экспертные оценки специалистов международных организаций, изучающих различные аспекты равноправия полов в других странах.

По результатам изученных и проанализированных материалов нами прослеживается нарушение прав женщин в части оплаты труда при замещении одинаковых должностей с

мужчинами и отработке равного объема рабочего времени. Одновременно с этим, выявлено существенное отставание представительства женщин в высших органах государственной власти от эталонного уровня в 30%, провозглашенного Пекинской конференцией по положению женщин (Четвертая Всемирная конференция ООН по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года), к решениям которой Российская Федерация присоединилась.

На высших должностях всех категорий государственных должностей и должностей гражданской службы на всех уровнях государственного управления Российской Федерации женщины представлены слабо, вследствие чего оказывать существенного влияния на принятие важных для страны решений они не могут. Присоединившись к резолюции Пекинской конференции по положению женщин 1995 г., наша страна, имея 16 % женщин в составе Федерального Собрания Российской Федерации, пока очень далека от признанного эталоном уровня в 30 %.

По итогам проведенного анализа членами правозащитной инициативы «Equality now» сделаны выводы, что при трудоустройстве гендерное неравенство не имеет четкого проявления (безработица среди женщин меньше, чем среди мужчин; большинство женщин не испытывают препятствий для карьерного роста). Однако различия в оплате труда мужчин и женщин отмечаются во всех без исключения отраслях экономики, категориях персонала и распространяются на все виды работ, несмотря на то, что уровень образования последних существенно выше. Даже среди мужчин и женщин, занятых одним и тем же видом деятельности и имеющих одинаковое образование, различия в заработной плате достигают 1,6 раза. При этом большей продолжительности фактически отработанного мужчинами времени, что могло бы быть единственным объективным основанием для их более высокой заработной платы при прочих равных условиях, органы статистики не фиксируют.